



El colega Leoni¹

Humberto Villasmil Prieto

Especialista Principal en Derecho del Trabajo. Departamento de Relaciones Laborales y de Empleo. OIT, Ginebra, Suiza.
E-mail: villasmil@ilo.org

Vaya por delante lo obvio. Nada me conecta con el personaje que motiva el título más que la misma tierra de nacimiento, la admiración y reconocimiento que le profesó, y el paso suyo por la OIT. El Presidente Raúl Leoni Otero, nació en Upata, Estado Bolívar, Venezuela, en 1905, y muere en New York en 1972. Hijo de Don Clemente Leoni Scribani, oriundo de Muratto, Cantón de Bastías, al norte de la Isla de Córcega, y de la guayanesa Carmen Otero Fernández, *La Quita*. Por la alta magistratura que ejerció tiene pocos colegas y no yo entre ellos, naturalmente. Como presidente y por mor de la OIT tuvo el Dr. Leoni colegas por partida doble y hasta triple: en 1952, por ejemplo, Don Luis Alberto Monge Álvarez, Presidente de Costa Rica entre 1982-1986, se desempeñaba como funciona-

rio del Servicio de Relaciones con los Trabajadores (ACTRAV) en la sede de la OIT en Ginebra.

Quien escribe es un funcionario de la Organización Internacional del trabajo (OIT), venezolano, destacado actualmente en Ginebra y, antes, en la Oficina para Centroamérica, Panamá, la República Dominicana y Haití, con sede en San José de Costa Rica. Persigo apenas rescatar del olvido un episodio de los tantos que ilustrarían la historia del exilio venezolano en la década de los cincuenta y, especialmente, la relación que tuvo con la OIT el ex Presidente Raúl Leoni Otero, experto designado para prestar servicios de cooperación técnica en La Paz, Bolivia, entre 1955 y 1957. Partió a La Paz, vía Lima, desde San José, Costa Rica,

1 Las opiniones expresadas en la presente publicación incumben solamente al autor y no reflejan necesariamente los puntos de vista de la Organización Internacional del Trabajo. Quiero dejar constancia de sincera gratitud a mi colega Isabel Porras Novaltos, del Instituto Internacional de Estudios Laborales de la OIT en Ginebra, quien me prestó un apoyo invaluable en la ubicación y revisión del expediente del funcionario Raúl Leoni en los archivos de la oficina.

dejando allá por dos años -hasta 1957, uno antes de la caída de la dictadura *Pérez Jimenista* y de la vuelta al país- a la colonia de exiliados venezolanos que integraban entonces, entre muchos otros compatriotas ilustres, dos futuros presidentes de Venezuela, Rómulo Betancourt y Carlos Andrés Pérez, quien debió serlo, igualmente, el maestro Luis Beltrán Prieto Figueroa, a la sazón, Jefe de la Misión de la UNESCO para Costa Rica, Alejandro Oropeza Castillo -con casa a la par del hogar de la familia Leoni Fernández, en San Pedro de Montes de Oca, San José- o Ladislao Padrón, padre de Marisela Padrón Quero, la primera Ministra del Trabajo que tuvo Venezuela.

El colega Leoni fue un destacado *ius laboralista*; abogado litigante y asesor jurídico de sindicatos con un papel destacadísimo en la conformación del poderoso movimiento sindical influido por su partido Acción Democrática (AD), sin el cual la historia de éste resultaría imposible de comprender. No lo fue, ciertamente, en el sentido académico del término pues, al menos de modo permanente, no fue un profesor de Derecho Laboral, como por tantos años se desempeñó su tres veces colega, Rafael Caldera Rodríguez (1916-2009), quien, además de los dos motivos apuntados, fue el pri-

mer corresponsal nacional que tuvo la OIT en Venezuela, en 1937 y quien, con poco más de 20 años de edad, fue designado Subdirector de la Oficina Nacional del Trabajo del Ministerio de Relaciones Interiores², dirigida por el Dr. Alonso Calatrava, un venezolano eminente, miembro de número de la Academia Venezolana de Ciencias Políticas y Sociales, que merecería una mención y un reconocimiento más frecuente en los estudios de Derecho Laboral de cualquier tiempo.

El colega Leoni, fue Miembro de la Junta Revolucionaria de Gobierno instalada después de los sucesos del 18 de octubre de 1945 y Ministro del Trabajo y Comunicaciones. Rómulo Gallegos, en su brevísimo ejercicio presidencial, lo ratifica en el cargo de Ministro del Trabajo y en ello lo encuentra el golpe del 24 de noviembre de 1948 liderado por el General Carlos Delgado Chalbaud, Ministro de la Defensa del Presidente Gallegos, cuando es detenido, conducido preso, por ocho largos meses, a la Cárcel Modelo de Caracas y aventado al exilio, una vez más, el 19 de julio de 1949, en esta ocasión en ruta a La Habana, como primera escala. Siguió luego a New York y a Washington D. C, donde permaneció poco menos de dos años. El 20 de agosto de 1949 casó en Washington con Carmen América Fer-

2 Que había sido creada por Decreto Ejecutivo del Presidente de la República, General Eleazar López Contreras, publicado en la Gaceta Oficial de los Estados Unidos de Venezuela. Año L.XIV. Caracas, sábado 29 de febrero de 1936. Número 18.893.

nández, “Doña Menca” en el recuerdo afectuoso de los venezolanos. Desde 1950 se residencia en Costa Rica, asumiendo en 1952 la presidencia del Comité Coordinador de las Actividades de Acción Democrática en el Exterior (CC), responsabilidad que deja cuando parte a Bolivia.

En 1955 el abogado Leoni Otero -*Miguel Peña* o *El Calvo*, seudónimos del exilio y de la clandestinidad- vivía con su familia en San José, 125 vs. Norte El Mercadito, San Pedro de Montes de Oca, para ser precisos, apartado postal 3748 y teléfono 1804. En alguna de las biografías publicadas sobre el Presidente Leoni y en otros estudios, por otra parte, de especial rigor y riqueza -como el de la Lic. Mirela Quero de Trinca-³, se afirma que llegó a La Paz en 1954, como “delegado de la OIT”, que “va a participar en la redacción de la entonces nueva

Constitución Nacional de Bolivia”, y que en 1956 se trasladó al Perú “con similares funciones” de donde habría sido expulsado hacia Costa Rica por el Presidente Manuel Odría. Ninguna de las afirmaciones anteriores es exacta. Llega a La Paz el 18 de septiembre de 1955 -como el texto de la Lic. Quero de Trinca apunta, igualmente-, el cargo de delegado de la OIT no fue tal pues el mismo no existía⁴; se le había contratado, específicamente, como experto en relaciones industriales y en 1956 seguía en Bolivia dado que el contrato inicialmente firmado tuvo una extensión por un año⁵ que, por motivos de salud derivados de la altura de la capital boliviana, no pudo completar, debiendo terminar la relación anticipadamente. A su llegada a Bolivia, valga para aclarar otro equívoco, regía la Constitución de 1945, sancionada por Soberana Asamblea

- 3 *Videm*, el Estudio Preliminar del libro “Rómulo Betancourt: Antología Política (1953-1958)”. Vol. Sexto. 1953-1958, de la Lic. Mirela Quero de Trinca, edición de la Fundación Rómulo Betancourt, Caracas 2004, nota al pie de la página 28 de la obra que, en lo adelante, se citará como Antología Política de RB 1953-58”.
- 4 “27 July 1955. Dear Mr. Leoni, On behalf of the director general of the international labour Office I have pleasure in offering you an appointment as expert in industrial relations under the ILO. Expanded Programme for Technical assistance in Bolivia. This appointment, which is for one year, is governed by the conditions set forth in the Technical Assistance Board Personal Manual, a summary of which is attached, and will be effective on the date of your departure from San Jose to report to the I.L.O Field Office in Lima, en route to La Paz. The mission should commence on or about 1 September 1955 Yours sincerely, H. Ph. Sobels”.
- 5 En el Expediente del Dr. Leoni se encuentra un documento de este tenor: “DECLARATION. I accept the offer of renewal of appointment for one year, from 12 September 1956 to 11 September 1957 under the terms and conditions expressed in your letter of 13 August 1956, which I have read and under which I agree to serve (...), 21-08-56”.

Nacional el 23 de noviembre y promulgada por el presidente Gualberto Villarroel el 24 de noviembre. En 1961 se promulga la 14ª. Constitución de Bolivia, sancionada por el Honorable Congreso Nacional Extraordinario el 31 de julio y promulgada por el Presidente Víctor Paz Estenssoro el 6 de agosto. Leoni había dejado La Paz cuatro años antes, en 1957.

En los archivos de la OIT en Ginebra reposa un “file” del funcionario Raúl Leoni Otero, expediente que encabeza su “Personal History”, que el mismo cumplimentó y firmó con fecha 03 de agosto de 1955, adjuntando la *Aplication for Children’s Allowances*, donde constan los nombres de sus dependientes: su esposa Carmen de Leoni, de 36 años, y de sus hijos, Carmen Sofía, de cinco, Luisana, de cuatro, Raúl Andrés de dos y Lorena de un año. Otro dato resulta relevante de esta “*Personal History*” y que ratifica lo sabido de muchas y contrastadas fuentes: la confraternidad de ese exilio, lo que no obvia diferencias políticas incluso serias a lo largo del periodo 1949-1958, que en más de una ocasión tuvieron a Leoni como protagonista. En las referencias personales que se exigían, incluyó en primer lugar a Alejandro Oropeza Castillo (*Alej, Alex, José Caribe o El Fabuloso*)⁶, Representante residente en ese

tiempo de las NN.UU en Bolivia⁷, y a Luis Beltrán Prieto Figueroa (*Marcos Vargas, El Orejón*)⁸, además de Jef. L. Rens, Director Adjunto de la OIT en Ginebra.

Pero este trámite tenía naturalmente un motivo anterior que lo explica: El 27 de julio de 1955, H. Ph. Sobels, Personnel Office (T.A) de la OIT escribe al Dr, Leoni en nombre del Director General para ofrecerle el cargo de experto en relaciones industriales bajo el Programa Ampliado de Asistencia Técnica de la OIT en Bolivia. Por una comunicación fechada en San José el 08 de agosto de 1955⁹, dirigida a Mr. H. Ph Sobels. *Personnel Office (T.A). Bureau International du Travail, Ginebra, Suiza*, el colega Leoni acepta el cargo ofrecido y, con ello, devuelve adjunto los formularios y declaraciones que le habían sido requeridos. Consta en el “file” de la sede en Ginebra que otros candidatos llegaron a considerarse: un cablegrama despachado por Jef Rens desde Ginebra, identificado antes, y dirigido a CRESPO. INTERLAB. MEXICO (MEXIQUE), de fecha 1 de Marzo de 1955 lo evidencia: “R.33-SUITE MON CABLE 26 AU SUJET REYES PEREZ CONSIDERONS EGALEMENT POUR MEME POSTE CANDIDATURE LEONI ANCIEN MINISTRE TRAVAIL VENEZUELA ACTUE-

6 Seudónimo del exilio.

7 Alejandro Oropeza Castillo, era entonces, “The Resident Representative of The United Nations Technical Assistance Board” en La Paz, Bolivia.

8 Seudónimo del exilio.

9 I.L.O REGISTRY. Geneva 16 AUG 1955.

LLEMENT EXILE AU MEXIQUE STOP VOUS DEMANDE INTERVIEWER LEONI OBTENIR SA REACTION OFFRE EVENTUELLE ET NOUS CABLE URGENCE VOTRE OPINION VALEUR RESPECTIVEMENT REYES ET LEONI. RENS. B.I.T GENEVE, 1.3.1955”. La OIT no desconocía la militancia política de Leoni y mucho menos su trayectoria.

Unos tres meses después, una comunicación fechada en La Paz, el 13 de junio de 1955 del Asesor General del Ministro de Relaciones Exteriores y de Culto de la República de Bolivia, remitida al Sr. Jef Rens, Director General Adjunto de la OIT¹⁰, decía así: “Señor Director General: Después de cuidadosos análisis de los alcances de importante proyecto de asistencia técnica en relaciones industriales, hemos llegado a la conclusión de que el señor doctor Raúl Leoni es un candidato que llenaría todas las condiciones requeridas para el cargo, y que sería sumamente grato para mi Gobierno. Ruego a Ud., por tanto, considerarlo en primer término para la misión que en el campo anterior se ha solicitado...”.

Gobernaba Víctor Paz Estenssoro (*No. 1 de Bolivia*)¹¹, quien junto a Hernán Siles Suazo (No. 2) y Walter Guevara Arze (No.3), lideraron la Revolución Boliviana de 1952 al frente del M.N.R, que tenía estrechas relaciones y coincidencias conocidas con el exilio venezolano y con el exilio *adeco*¹², en particular. Bolivia había acogido a muchos venezolanos aventados al destierro por la dictadura militar. El exilio *adeco* en La Paz se organizó bajo el conocido Grupo Bolivia, especialmente activo e influyente en los debates internos de AD, donde militaron personajes de indudable influencia en la historia contemporánea de Venezuela, como Domingo Alberto Rangel (*Gregorio Molina, Jurunga*)¹³, Manuel Mantilla y, de modo muy destacado, el propio Raúl Leoni -para nombrar apenas a los más relevantes- que como es evidente no abandonó su militancia política durante su pasantía por el Altiplano.

Sobre el carácter de la relación del exilio *adeco* con Paz Estenssoro y con el MNR, citaríamos dos cartas que lo ponen de manifiesto: En fecha 3 de septiembre de 1953, escribe Rómulo Betancourt al Dr. Víctor Paz Estenssoro,

10 I.L.O REGISTRY. Geneva 27 JUN 1955.

11 La referencia a los Nos. 1, 2 y 3 de Bolivia corresponde a los seudónimos, apodos y sobre nombres utilizados en la correspondencia entre Rómulo Betancourt y sus conmlitonos. *Videm*. Antología Política de RB 1953-58, pp. 739 y ss.

12 “La palabra *adeco* es una contracción de *adecomunista*, y fue inventada por la oposición de derechas al régimen surgido a raíz del 18 de octubre de 1945”. *Videm*, Caballero, Manuel: Rómulo Betancourt, Político de nación. ALFADIL-Fondo de Cultura Económica, 1ª. Edición, Noviembre de 2004, p.203.

13 Seudónimo del exilio.

Presidente de Bolivia en estos términos: “Querido Presidente y amigo: (...) Tengo la convicción de que será trascendental su contacto con Figueres¹⁴. Pertenecen ustedes a la misma familia de estadistas más amigos de los números y de las realidades que de los devaneos teóricos: Y tal como le dije allá, con él podrá hablar con la misma cruda franqueza con que hablamos nosotros. Es todo un síntoma promisor para nuestra maltratada América mestiza que haya ya un grupo grande de personas con responsabilidades, o posibilidades, de gobierno que respondan a similares motivaciones ideológicas y que tengan un método común para tratar los problemas locales e internacionales (...)”¹⁵. El 27 de septiembre de 1956 y desde Dorado Puerto Rico, el mismo Betancourt escribía a la señorita Frances Grant en Nueva York¹⁶, y en un pasaje de una larga carta le decía: “(...) Le incluyo una carta para Paz Estenssoro: me complace que esté en contacto con ustedes: Es uno de los mejores hombres públicos de América Latina (...)”¹⁷.

Con todo, un detalle de la carta despachada por Leoni a Sobels, desde San José, el 18 de agosto de 1955 y por la cual aceptaba el puesto ofrecido, resultará luego trascendental. En su párrafo cuarto se lee: “Esta misma semana, mi médico el Doctor Jorge Vega Rodríguez remitirá al Dr. Sciclounof el cuestionario médico y los resultados de la radiografía y del electrocardiograma”. En efecto, en una comunicación fechada en San José, poco antes, el 13 de agosto de 1955 y dirigida a A. Flores Zorrilla en Ginebra, el Dr. Leoni escribía: “Mi apreciado amigo ... como consecuencia del examen médico general me he sacado la lotería de una operación de apendicitis, la que me hará el Dr. Vega Rodríguez el próximo jueves 16 del corriente. No ha sido para mi ninguna sorpresa, pues hace tiempo que me la tenían pronosticada. Le hablo de esto para que usted me haga el favor de informárselo al Sr. Rens¹⁸ y con el fin de evitar cualquier malentendido, ya que el Doctor Vega me informó que así lo ha-

14 Se alude a José Figueres Ferrer, *Don Pepe*, Presidente de Costa Rica y líder del Partido Liberación Nacional.

15 *Videm*, Antología Política de RB 1953-58, p. 171.

16 Frances Ruth Grant (1896-1993), pionera en la promoción de las relaciones entre Estados Unidos y América Latina, nacida en Abiquiu, un pueblo remoto en el pie de monte de las Montañas de Valle Grande, en lo que es hoy el Estado de Nuevo México, el 18 de noviembre de 1896, fundó “un grupo de presión llamado, acaso no por casualidad, *Americans for Democratic Action* (Norteamericanos por una acción democrática)”, *apud*, Caballero, Manuel: Rómulo Betancourt, Político de nación, p. 277.

17 *Videm*, Antología Política de RB 1953-58, p. 569.

18 Jef Rens, Director Adjunto de la OIT para entonces.

ría constar en el informe médico que remitió al Dr. Scicllounoff. Como la operación es sencilla por demás, espero estar en condiciones de viajar en la fecha que me indicaba Mr. Sobels...”.

Por fin, el colega Leoni llega a La Paz el 18 de septiembre de 1955 y el día 26 del mismo mes escribe a R. Fuss, *Control Officer Technical assistance Programme, International Labour Office, Ginebra Suiza*¹⁹, indicándole, entre otros particulares, el modo en que debía la OIT gestionar el pago de su sueldo e instruyéndole para el envío de un giro a favor de *Doña Mencia*, por intermedio del Banco Nacional de Costa Rica.

Pero la llegada a La Paz no estuvo exenta de dificultades, propiamente políticas o ideológicas. En una carta fechada el 26 de octubre de 1955, a poco más de un mes del arribo de Leoni a Bolivia, Pedro Bernardo Pérez Salinas, miembro muy destacado de AD en el exilio en México, y Presidente de la Confederación de Trabajadores de Venezuela (en el exilio), escribía a Rómulo Betancourt residente entonces en Puerto Rico. En dos párrafos de una larga carta -se nota que escrita en momentos diferentes- se lee: “Mandamos a la COB una carta presentando y re-

comendando al compa Miguel Peña, dado el interés de su misión (...) En Bolivia algo debe haber pasado con Peña (seudónimo de Leoni). Lo digo porque DAR (Domingo Alberto Rangel, integrante del Grupo de Bolivia del exilio adeco) pidió que enviáramos con urgencia la carta que antes mencioné, de respaldo y presentación de Peña. ¿Será resistencia a su entrada en la central? ¿Será por la influencia que hay allí de la Cuarta Int?”²⁰.

Esta carta mencionada por Pérez Salinas no dejó de traer consecuencias preocupantes para el colega Leoni, lo que se pone de manifiesto en una comunicación suya fechada en La Paz el 7 de noviembre de 1955 y dirigida al Dr. A. Flores Zorrilla en la sede de la OIT en Ginebra. El motivo principal de la misma fue que en la edición de ese mismo día, lunes 7 de noviembre de 1955, del Diario “Rebelión” de La Paz, órgano de la COB, había sido publicada la comunicación, referida antes, dirigida por la Confederación de Trabajadores de Venezuela, en el exilio, al Presidente y demás miembros de la COB, firmada en la Ciudad de México el 18 de octubre de 1955²¹.

La carta inicia así: “Muy apreciados compañeros: Los suscritos miem-

19 I.L.O REGISTRY. Geneva 3 OCT 1955.

20 Se alude a la Central Obrera Boliviana (COB) fundada en 1952 bajo el liderazgo de Juan Lechín Oquendo y a la Cuarta Internacional Comunista. *Vid*, Antología Política de RB 1953-58, p. 385.

21 Por P.B. Pérez Salinas, Presidente, Malavé Villalba, Secretario General, Juan G. Herrera, Ángel Félix Bravo, Francisco Olivo, José González Navarro, Andrés Hernández V, Carlos Galué, Pedro Salazar Aguilera, Manuel Peñalver, José A. Vargas, Pedro J. Flores, Vicente Gamboa Marcano y Roberto Hostos Poleo.

bros del Comité Ejecutivo y del Consejo Nacional de la Confederación de Trabajadores de Venezuela (en el exilio), hemos tenido conocimiento de la presencia en Bolivia de nuestro querido compañero el Dr. Raúl Leoni y en el deseo de hacer a ustedes la debida presentación de este compañero de toda nuestra consideración y aprecio nos estamos dirigiendo a la dirección de esa importante central obrera de América, como si estuviéramos dirigiéndonos a nuestra propia casa (...)

Pero más adelante dirán: “Deseamos que ustedes no interpreten esta especie de ‘curriculum vitae’ como una propaganda interesada y personalista, sino que lo hacemos movidos por el interés profundo que despierta en nosotros la hermosa página revolucionaria que se está escribiendo en Bolivia, la historia que allí están haciendo con sus propias manos la clase obrera y el pueblo. De allí que hayamos considerado que los nuestros que allá residen pueden y deben ser útiles a la transformación de Bolivia.....”.

Si bien la carta de la CTV (en el exilio) ponía de manifiesto lo dicho antes, esto es, la muy estrecha relación del Dr. Leoni con el movimiento sindical venezolano, ella le supuso al colega una contrariedad puesta de manifiesto de inmediato. En efecto, la comunicación dirigida a Flores Zorrilla desde La Paz, el mismo 7 de noviembre de 1955, comienza diciendo: “Mi aprecia-

do amigo: Hoy tuve la sorpresa de leer en “Rebelión”, órgano de la Central Obrera Boliviana, el recorte que le acompaño²². Antes que todo debo manifestarle que soy completamente ajeno a esa manifestación de los sindicalistas venezolanos. Comprendo que esa carta es una consecuencia del respeto y del cariño que todo el movimiento obrero venezolano me profesa desde hace largos años. Pero por espontánea que se esa demostración de los sindicalistas de mi país, es lo cierto que ella puede prestarse a torcidas interpretaciones. Por eso, me apresuro a hacerle llegar estas líneas que tienden a poner las cosas en su verdadero lugar y a dejar a salvo mi responsabilidad sobre esa carta y su consiguiente publicación (...). Parece obvio que algún problema debió surgir, pues sobre ello ya se había pronunciado el exilio venezolano, bien desde México o incluso por comunicaciones atribuidas al Grupo de Bolivia. El propio Leoni en la misma carta dirigida a Flores Zorrilla lo admite:

“ (...) La tarea no es nada fácil, en razón de que la C.O.B tiene una filosofía y una táctica sindical muy particular: Sin embargo, es posible alcanzar muchos de los objetivos trazados, si el respaldo del Gobierno no sufre enfriamiento alguno. Enderezar actitudes que responden a determinados principios doctrinarios es siempre una dura labor (...).”

22 La carta y el recorte de prensa pudieron ser consultados en el “file” de Raúl Leoni en la sede de la OIT en Ginebra donde reposan en originales.

En 1956 el colega Leoni recibió una oferta para la renovación de su contrato, como se apuntó antes: Una carta, con membrete del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, La Paz Bolivia, del 21 de agosto de 1956, le remite a Mr. D. M. Young, Chief of Personnel. International Labour Office, Geneva, Switzerland, en estos términos: “Dear Mr. Young, Thank you for your letter of 13 August, with which you enclose an offer for a year-renewal of my appointment as expert in Industrial Relations, which will run from 12 September 1956 to 11 September 1957 (.....). Raúl Leoni. Expert in Industrial Relations”²³.

Con todo, la altura de La Paz no había dictado su última palabra; estamos en 1957 y el colega Leoni se vio obligado a terminar su misión en Bolivia, anticipadamente, por recomendación de los Servicios médicos de la OIT en la sede.

Con fecha 10 de abril de 1957, H. Ph. Solbes de la Oficina de Personal en la sede le escribe a Leoni, quien entonces se hallaba en Ginebra. La comunicación empieza así: “Estimado Dr. Leoni: Tengo el agrado de dirigirme a usted para referirme a nuestra conversación del lunes pasado 08 de abril, durante la cual el Sr. Hepler y yo le confirmamos que el Consejero Médico de la OIT había emitido un parecer contrario a su retorno a La Paz en razón de la gran altitud. El Consejero Médico de la OIT considera que

usted es apto para trabajar en cualquier lugar más bajo. Con todo, como desgraciadamente no existe en este momento ninguna otra misión vacante, nos vemos a pesar nuestro en la obligación de dar por terminado su contrato, según lo estipulado en el Artículo 34 (Revisado) del Resumen de las Condiciones de Empleo del Personal contratado para el Programa Ampliado de Asistencia Técnica.....”²⁴. La OIT hizo esfuerzos por retenerlo, a la vista está sin éxito: en una comunicación de fecha 10 de abril de 1957 que reposa en el *file* de Leoni en la sede, Jef Rens escribe al Director de la Región Andina, Enrique de Lozada, para recomendar al colega Leoni en estos términos: “ My dear de Lozada: I would like to recommend warmly to you Dr. R. Leoni (...) Dr Leoni, of course, just find other employment, and anything you can do help him to find a post in Peru or some Latin-American country would be greatly appreciated. It would, I think, be useful to put him in touch with Mr. Oropeza Castillo, who with his wide relations, might instrumental in finding something for our friend (...)”.

Una comunicación del Director General de la OIT al Director de la Oficina Regional de Lima de fecha 12 de abril de 1957 es de este texto: “M. R. LEONI – BOL-5. We hereby confirm our telegram of 11 April Reading as follows: ‘LEONI UNABLE RETURN LA PAZ HEALTH REASONS STOP

23 I.L.O REGISTRY. Geneva 30 AUG 1956.

24 La copia de la carta reposa en el *file*.

NO SUITABLE REASSIGNMENT
AVAILABLE STOP THEREFORE
COMPELLED TERMINATE CON-
TRACT STOP ARRIVING LIMA
FOURTEEN APRIL OSLO HOURS
FLIGHT PA 701 FROM NEW YORK
STOP ARRANGE DEBRIEFING
LIMA ONE WEEK STOP PLEASE
INFORM BOLIVIAN GOVERNMENT
STOP DETAILED LETTER FO-
LLOWS'. During Mr Leoni's visit to
Geneva, he was requested to have a
medical check-up. Following various
medical examinations we were infor-
med by our medical Adviser that Mr
Leoni's health did not allow him to re-
turn to La Paz in view of the high alti-
tude (...) For The Director General H.
Ph Solbes. Personnel Office (T.A)".

Ya en Lima y habiendo dejado La Paz, Leoni escribe a H. Ph. Sobels en Ginebra en estos términos " (...) Con-
forme lo manifesté en dicha conversa-
ción no tengo ninguna objeción que
hacer a la terminación del contrato
que tenía celebrado con la O.I.T para
el desempeño de la misión que se me
había encomendado ante el Gobierno
de Bolivia, ya que así lo impuso la opi-
nión del Consejero Médico de la O.I.T,
la de mi médico particular y el hecho
mismo de no haber una vacante que se
me pudiera ofrecer. Crea usted que
me ha sido penoso el que por este per-
cance de mi salud haya tenido que ter-
minar la misión que desempeñaba en
Bolivia, porque era ahora precisa-
mente cuando esta comenzaba a dar
los resultados que de ella esperaba.

(...) Conservaré en mi poder los ticke-
tes de avión para un eventual regreso
a San José, Costa Rica, porque toda-
vía nada tengo decidido al respecto,
aunque de manera provisional me ra-
dicaré en esta ciudad de Lima (...)"²⁵.

Con todo, aquella historia merecía
un mejor final, como lo tuvo en efecto.
El 23 de enero de 1958 cayó la dictadu-
ra de Marcos Pérez Jiménez y los exi-
liados venezolanos regresaron a la pa-
tria. Al convocarse elecciones libre ga-
nadas por Rómulo Betancourt Bello,
iniciaba la etapa más larga e ininte-
rrumpida de gobiernos civiles que hu-
biera conocido Venezuela en toda su
historia. El colega Leoni es electo se-
nador por su natal Estado Bolívar,
para el periodo 1958-1964, y luego de-
signado Presidente del Senado, lo que
significaba ser Presidente del Congre-
so Nacional. Al mismo tiempo, y al
asumir Betancourt la Presidencia de
la República, es designado Presidente
de Acción Democrática.

Fue el abanderado de su partido en
las elecciones de 1963 que gana final-
mente derrotando a su tres veces cole-
ga, Rafael Caldera Rodríguez. De in-
mediato el Director General de la OIT
entre 1948-1970, el norteamericano
David A. Morse, le escribe en estos
términos: "Excelentísimo señor: Es
con sumo beneplácito que me he ente-
rado de que el pueblo venezolano ha
elegido a V.E. para gobernar sus des-
tinos desde el alto cargo de la primera
magistratura de la República. Debo
extender a V.E la expresión de mis

25 I.L.O REGISTRY. Geneva 13 may 1957.

más sinceras felicitaciones: A mi vez, también me felicito de que el Presidente electo de Venezuela sea una persona que conoce íntimamente los problemas de la Organización Internacional del Trabajo hacia la cual siempre manifestó apego (...)”²⁶.

Pero aquel ciclo *oitiano de onda larga* abierto en 1936, cuando un jovencísimo jurista, Rafael Caldera Rodríguez²⁷ recibe en Caracas al experto David H Belloch quien viajó a Venezuela para prestar asistencia técnica para la redacción del texto final de la Ley del Trabajo de ese mismo año²⁸, primera ocasión en la historia de la OIT que se designaba un oficial que viajara a un país miembro a prestar asistencia técnica *in situ*²⁹; que

pasó por 1937 cuando Caldera era designado primer corresponsal nacional de la OIT en Venezuela, que saltó a 1955 cuando el colega Leoni llega a La Paz como experto en relaciones laborales, se cerró un día de 1964, cuando las dos líneas vitales de los tres veces colegas se cruzan de un modo virtuoso y desde luego histórico: El 11 de marzo de 1964, Rafael Caldera Rodríguez recibe de su predecesor, Raúl Leoni Otero, la banda presidencial, lo que simbolizaba el cambio de mando entre dos *ius* laboristas venezolanos, líderes de fuerzas políticas distintas, civiles ambos, y antiguos funcionarios de la OIT.

Rue Madame de Staël, Ginebra, marzo de 2010.

26 La copia de la carta reposa en el *file*.

27 Desde luego que la recreación de la especialísima relación que mantuvo en toda su vida pública y académica el Ex Presidente Rafael Caldera Rodríguez con la OIT merecería un texto aparte tan o más detallado que este mismo.

28 Fue designado Asesor Técnico Accidental de la Oficina Nacional del Trabajo creada por Decreto Ejecutivo ese mismo año de 1936. La Ley del Trabajo fue promulgada el 16 de julio de 1936.

29 La misión había sido solicitada por el Dr. Diógenes Escalante antes de volver de Europa para asumir el cargo de Ministro de Relaciones Interiores en el Gobierno del General Eleazar López Contreras.