

MULTICIENCIAS, Vol. 8, N° Extraordinario, 2008 (130 - 136)
ISSN 1317-2255 / Dep. legal pp. 200002FA828

Municipio innovador, un modelo para el desarrollo local sostenible

Mercedes Mujica de López¹, Freddy Marín¹, Hélida Smith¹ y María Isabel Lovera²

¹Universidad del Zulia Núcleo Punto Fijo. ²Universidad Nacional Abierta. Extensión Punto Fijo. E-mail: mmujicaluz@hotmail.com; fredmg@latimail.com; helidasmith@hotmail.com; mariaisabella71@hotmail.com.

Resumen

En el siguiente artículo se desarrollan lineamientos generales sobre la base de un proceso de revisión bibliográfica y análisis de la información en materia de innovación, como parte de un primer papel de trabajo para la conformación de un modelo de Municipio Innovador para el desarrollo local del Municipio Carirubana. En este sentido se debe acotar que cualquier modelo de Municipio Innovador que se pretenda, debe tomar en cuenta el carácter de sostenibilidad del desarrollo y la participación del gobierno municipal como actor clave, para informar, canalizar y orientar iniciativas en este sentido, contribuyendo a la creación de un clima propicio para la aparición de emprendimientos económicos y sociales que coadyuven al fortalecimiento de las potencialidades del Municipio. La indagación estuvo fundamentada en métodos de razonamiento lógico, como la inferencia abductiva, además de la revisión bibliográfica y el análisis de la información para fundamentar la propuesta. Entre los resultados se propone un modelo de municipio innovador para el desarrollo local sostenible del Municipio Carirubana, Península de Paraguaná Estado Falcón.

Palabras clave: Municipio, innovación, desarrollo local, sostenibilidad.

Innovating Municipality, a Model for the Sustainable Local Development

Abstract

In the following article some general guidelines are developed, basing on bibliographic revision and information analysis, as a first work paper in order to conform a model of innovating municipality that is to be built as a proposal to organize the local development process in Carirubana municipality. In this sense, it is important to state that any model of innovating municipality meant to be performed, must consider the aspect of development sustainability and the municipal government participation as the main part so as to inform, canalize and orientate initiatives in this phase, contributing to the creation of an appropriate climate for the emerging of economic and social openings that help to strengthen the potentialities of the municipality. The methodology will be based on logical reasoning methods as the inference, as well as the bibliographic revision and the information analysis to establish the proposal of an innovating municipality model. Amongst the results, a model of innovating municipality is proposed for the sustainable local development of the Carirubana municipality, Paraguana Peninsula, Falcon state.

Key words: Municipality, innovation, local development, endogenous development, sustainability.

Introducción

El Municipio Innovador se concibe como un espacio delimitado espacial, territorial y geográficamente en donde convergen las iniciativas locales a través del esfuerzo concertado de los diferentes actores que hacen vida en las comunidades, con el fin de llevar adelante la gestión pública de una forma más participativa y democrática. En el caso concreto de Venezuela, la figura del Municipio Innovador emerge como una propuesta del Ministerio de Ciencia y Tecnología (2000), focalizando su acción al ámbito político territorial del Municipio y resulta de la agrupación de actores sociales, los cuales conservan sus particularidades endógenas y características autóctonas, lo que constituye una de las principales características.

En el Municipio Innovador es el colectivo quien lleva adelante las acciones para lograr el desarrollo local, buscando el control social y orientando las políticas de Estado en función del beneficio de las comunidades, con el objetivo de compartir los saberes y propiciar el encuentro entre el conocimiento, las necesidades y el talento, a fin de generar estrategias para potenciar su propio proceso de desa-

rrollo. Propicia la relación entre sociedad, economía, cultura y tecnología de una manera eficiente y equilibrada, a partir de la acción social de los actores locales y sus instituciones en la organización comunitaria para la toma de decisiones, contribuyendo con la participación de todos los miembros de una localidad determinada, los cuales hacen vida activa dentro de la misma, con compromiso de gestión social comunitaria.

La innovación y el desarrollo local

La explosión de iniciativas locales mundiales durante la última década presenta un rasgo característico, los gobiernos municipales asumieron roles protagónicos en los procesos de cambio y dichos procesos estaban acompañados por acciones innovadoras y de emprendimiento económico y social, de esta manera las comunidades locales pasaron por una etapa de aprendizaje sobre el fenómeno de la reestructuración productiva y asumieron modelos de desarrollo que plantearon la necesidad de mejorar la respuesta local a los desafíos que significa el aumento de la competitividad y los cambios en la demanda ante las necesidades de las comunidades.

Como parte de algunas experiencias de desarrollo local donde la innovación y el emprendimiento han estado presentes, destaca el Programa Municipio Innovador, como parte de las acciones del Programa de Educación y Trabajo de la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, Ciencia y Cultura (2003), donde uno de los ejes que considera importante es la necesaria transformación de los modelos convencionales hacia modelos de formación laboral como política contra la exclusión social, por medio de opciones tales como: rutas de educación general, rutas de aprendizaje de oficios dentro de la empresa, diversificación de la educación superior y la educación de adultos, todo esto basado en la innovación y el emprendimiento.

El Municipio Innovador se constituye en promotor para la gestión del conocimiento, propiciando desde la perspectiva de los gobiernos locales, la construcción de las redes sociales de innovación y la gestión de los saberes presentes en las comunidades, siendo éste uno de los propósitos fundamentales, logrando el fortalecimiento de la consolidación de procesos innovadores conducentes al desarrollo de iniciativas que permitan al Municipio a partir de sus propias fortalezas, intervenir productivamente en la resolución de los principales problemas, mejorando así su calidad de vida.

En este sentido, se asume como punto de partida de este proceso investigativo, el programa Municipio innovador propuesto por el Ministerio de Ciencia y Tecnología (2000) el cual se propuso entre sus objetivos fundamentales llevar adelante la gestión pública del municipio de una forma más democrática, involucrando a los actores de la comunidad organizada que sean capaces de conservar sus particularidades autóctonas, pero al mismo tiempo se relacionen para compartir el objetivo de innovación y lograr potenciar su crecimiento de una manera sostenible.

Queda entendido que un modelo de Municipio Innovador pasa a considerar la innovación como un proceso que hace proclive el desarrollo, el cual ha sido trabajado desde su surgimiento desde diferentes perspectivas. Al respecto, el término innovación es introducido en el ámbito económico por Schumpeter (1911), citado por Aydalot (1986) considerándola como cualquier modo de hacer las cosas de una manera distinta a la usual. Asimismo, Benavides (1998) aduce que la innovación es un proceso sistemático y deliberado mediante el cual se conciben nuevas ideas que, una vez desarrolladas permiten la generación de nuevos procesos.

Al mismo tiempo Espinoza (1999), establece que el proceso de innovación conlleva relaciones a nivel local, regional e internacional y considera que la innovación debe

institucionalizarse, porque permite la heterogeneidad productiva de la región y la nación, haciendo hincapié en la endogenización del desarrollo científico y tecnológico, produciendo de esta forma desarrollo auto sostenible para las instituciones. En la presente indagación, se asume el concepto de desarrollo sostenible, tal como lo plantea Castellano (2005) como el intento de mantener equilibrios dinámicos entre la naturaleza, la economía, la sociedad y la cultura, con el propósito de generar equidad social, territorial, temporal y de género, que los municipios están en capacidad de lograr, organizándose para desarrollar las capacidades propias de los actores locales, con el fin de articular redes sociales de innovación.

Además se gesta la construcción de un entorno de servicios e infraestructura a partir del cual se promueva la formación, la cultura de la eficiencia, la innovación, el emprendimiento y la competitividad, fomentando la inversión empresa privada / Estado para la generación de riqueza, empleo, capacidad de ahorro e inversión, logrando la completa satisfacción de las necesidades básicas colectivas de los habitantes del municipio, sin dejar de lado la visión global / local como uno de los principales propósitos del modelo del municipio innovador a conformar, tomando en cuenta que debe ser una estrategia potenciadora de las actividades propias del municipio, tal como se evidencia detalladamente en la Fig. 1.

El Municipio Innovador, un modelo de desarrollo local para el Municipio Carirubana

En el caso específico del Municipio Carirubana se propone un modelo que potencie sus particularidades internas y la participación activa del gobierno local como promotor de formas de gestión. Algunos elementos a desarrollar serían la cooperación, la solidaridad, las relaciones interinstitucionales entre los entes públicos, privados y las comunidades organizadas, con el fin de potenciar el desarrollo local sostenible, tomando en cuenta la capacitación tecnológica, las nuevas formas de información y comunicación, la identificación temprana de las vocaciones productivas del Municipio y de acuerdo a sus potencialidades endógenas territoriales, explotar racionalmente los recursos, con el fin de llegar a constituir un Municipio Innovador con criterios de sostenibilidad.

En este sentido, se propone una forma de organización local que organice el desarrollo del Municipio, para convertirlo en un territorio innovador, teniendo como eje cen-

tral la gestión del gobierno local, tomando en cuenta la Zona Libre de Inversión Turística de la Península de Paraguaná y la ventaja que representa el hecho de que en este municipio está ubicado el Centro Refinador Paraguaná, considerado uno de los más grandes del mundo. Según CONAPRI (2006), estos elementos han potenciado el avance en las áreas turísticas, comerciales y de inversión en refinación petrolera en la Península, específicamente en el Municipio Carirubana, lo cual ha permitido que dicho ámbito territorial pase a convertirse en una de las zonas más atractivas para invertir en Venezuela.

En consecuencia, cualquier relación entre la concepción de desarrollo local y la emergencia de Municipios Innovadores está asociada a las dimensiones del desarrollo que se pretenden abordar, en el entendido que el mismo es un proceso multidimensional, definido por Utria (2002) como un sistema integrado de procesos fundamentales sociales, políticos, económicos, históricos y de varias dimensiones asociadas con el territorio, el medio ambiente, la comunidad, las instituciones políticas, los procesos sociales, la cultura, las relaciones internacionales, la historia, entre otras. Evidentemente se alude a un enfoque multidimensional y sistémico del desarrollo, donde la sostenibilidad, sea esta enfocada a escala nacional, regional o municipal, se interpreta como la capacidad del proceso de desarrollo de la sociedad para mantener en el espacio social, económico y político, así como en el tiempo, su dinámica de progreso y beneficios en forma estable, auto generada y a plazo indefinido, no sólo en función de las generaciones del presente sino también las del futuro, atendiendo en este caso a la sostenibilidad del desarrollo local.

Para Borja y Castells (2004), sólo los gobiernos locales pueden contribuir a mejorar las condiciones de productividad y competencias de las empresas privadas, en el marco de las relaciones globales en términos de modalidades de relación y negociación, siendo imprescindibles en la organización de los procesos interinstitucionales de desarrollo local sostenible. Por otra parte, la gestión del hábitat de las comunidades organizadas recae sobre los entes locales de gobierno y son componentes del modelo de Municipio Innovador. A tal efecto, la Ley Orgánica del Poder Público Municipal, considera a los municipios como la unidad política primaria y autónoma dentro de la organización nacional, y con personalidad jurídica propia. En este contexto, Vázquez Barquero (2006) concibe el desarrollo local

como el proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización racional del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduce a la mejora del bienestar de la población de una localidad o región específica.

Cobra vital importancia el comenzar a valorar el talento local, tal como lo propone Vázquez (1999), implementando acciones que permiten desarrollar tecnologías alternativas en las comunidades, estos procesos implican organización, voluntad política, cambios de conducta, compromiso individual y colectivo, capacitación y sobre todo liderazgo por parte de los entes municipales para ayudar a construir, divulgar, transferir y utilizar el conocimiento generado para desarrollar iniciativas emprendedoras que promuevan de manera sostenida el mejoramiento de la calidad de vida de las regiones, respetando los recursos naturales, humanos y el legado de las generaciones presentes y futuras.

En este sentido, la metodología utilizada en el desarrollo del artículo se basó en la revisión documental, al análisis de la información y la aplicación de la inferencia como método de razonamiento lógico, con la utilización de analogías y transferencias deductivas como técnicas de análisis, lo cual permitió la construcción de la propuesta que se expone a continuación.

Lineamientos generales del modelo de municipio innovador

Concepción del Modelo

Mujica (2008) define el modelo como una estrategia de construcción colectiva que oriente el desarrollo del municipio de una forma equilibrada y armónica en todos los sectores productivos, proporcionando herramientas para el descubrimiento y la promoción del talento humano y la vocación productivas locales con criterios de sostenibilidad ambiental, permitiendo el acceso comunitario al uso de las tecnología de la información y la comunicación para la generación de ideas conservadoras que permitan la construcción de iniciativas de emprendimiento social.

Objetivo del Modelo

Orientar el desarrollo local del Municipio Carirubana con criterios de sostenibilidad, de una forma armónica entre todos los sectores productivos con el objeto de mejorar las condiciones de vida de los habitantes.

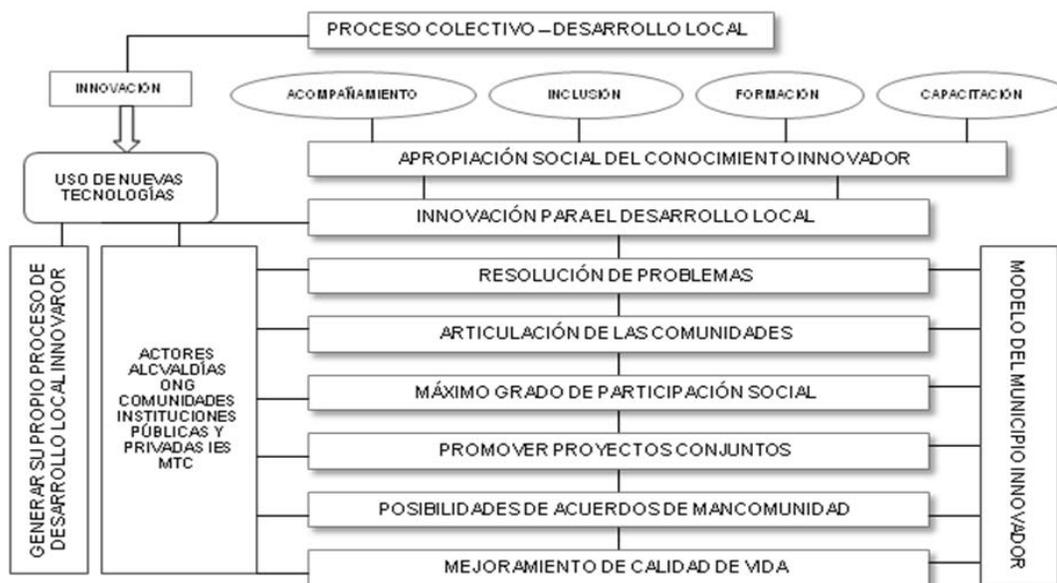


Figura 1. Características del modelo de municipio innovador.

Fuente: Mujica, M. (2008). Conformación de un Modelo de Municipio Innovador.

Tipos de Organizaciones en la que puede operar el Modelo

a. Según la Naturaleza

El modelo de Municipio Innovador que se pretende construir puede operar fundamentalmente en la gestión del municipio, como ente local capaz de ordenar el desarrollo en este contexto, con el fin de promover la conformación de redes que abarcarán a todos los sectores productivos que hacen vida municipal, tomando en cuenta la sostenibilidad ambiental.

b. Según los Beneficiarios

Al modelo operar en el contexto municipal su impacto abarcará a todas las organizaciones públicas y privadas que interactúan por medio de redes para obtener beneficio mutuo y desarrollo local, para el mejoramiento de la calidad de vida del municipio, tomando en consideración la conservación ambiental presente y futura.

c. Según la Racionalidad de la Organización

Ideológica: Tomará en cuenta los intereses colectivo de los actores que participan en los procesos de desarrollo local, tanto organizacionales, gubernamentales como no gubernamentales.

Económica: expresada en los beneficios que traerá el modelo en la organización de los entes que interactúan en el proceso de desarrollo local.

Afectiva: El modelo permitirá la constante interacción entre todos los actores interesados en potenciar el desarrollo local, en la conformación de redes afectivas de interés y compromiso comunitario.

Estructural: es un modelo flexible que permite la incorporación de otros elementos que en un momento determinado puedan interactuar para modificarlo o enriquecerlo demostrando flexibilidad en su operación.

Política: El modelo estará enmarcado en múltiples relaciones de poder, en varias instancias, tales como gestión municipal, gestión académica, gestión comunitaria, entre otros, cada uno con su cuota de poder.

d. Según la Estructura Formal de la Organización

El modelo puede operar en todo proceso de planificación local, de acuerdo a las necesidades del municipio, ya que permite la organización y coordinación de redes que generan procesos de desarrollo local.

e. Según los Actores de la Organización

El modelo permitirá la participación activa de los miembros del municipio, considerando la relación entre necesidades y satisfacción para la organización del desarrollo sostenible.

f. Procesos de Toma de Decisiones

Permitirá la interacción de actores representantes de los sectores productivos para permitir la toma de decisiones, buscando mecanismos de participación individual y colectiva.

Componentes más relevantes del Modelo de Municipio Innovador.

- Infocentros	- Proyectos Estratégicos locales.
- Redes de innovación productivas	- Alcaldía Digital
- Investigación social.	- Capacitación y Formación.
- Participación Comunitaria	- Relaciones de Cooperación
- Redes Sociales de innovación.	- Fortalecimiento de gobiernos locales.
- Visión prospectiva.	- Comunidades organizadas

Cuadro 1. Algunas estrategias para el desarrollo de lineamientos del modelo de Municipio innovador

Estrategias del modelo	Tareas a cumplir	Unidades Ejecutoras
Promover iniciativas de innovación	-Elaboración de proyectos comunitarios.	Alcaldías. Consejos Comunales. Zonas Educativas. Institutos de Educación superior. Comunidades organizadas. ONG. Grupos empresariales. Gobernación. Personas interesadas en el desarrollo local.
Potenciar el talento local	-Adecuar los contenidos curriculares de todos los niveles educativo	
Implementar los gobiernos electrónicos	-Sistemas de comunicación intra y extra en Alcaldías.	
Promover procesos de innovación productiva en las comunidades.	- Uso de las Tecnologías de la información y la comunicación.	
Promover la generación de relaciones de cooperación	-Jornadas de intercambio para formación y capacitación sobre innovación	
Promover las redes de innovación productivas.	-Fomento de valores, desarrollo de actividades que promuevan actividades cooperativas y solidarias.	
Promover mancomunidad municipal.	-Formación de redes para lograr ejecutar proyectos comunitarios conjuntos.	
Gestionar la constitución de redes de innovación locales.	-Logar acuerdos entre gobiernos municipales.	
Promover la gestión medio ambiental con criterios de sostenibilidad.	-Promocionar importancia de las redes.	
Gestionar el fortalecimiento las redes de infocentros comunitarios y educativos.	-Educar a las comunidades para la generación de redes. -Incluir en diseños curriculares contenidos que generen emprendimientos y capital social. -Talleres, charlas, jornadas sobre la conservación del medio ambiente.	

Fuente: Mujica, M. (ob. cit).

Consideraciones finales

La conformación de un modelo de municipio innovador para Carirubana pasa por el establecimiento de redes de innovación productivas, como una estrategia dinamizadora para las actividades locales, que permitirán el mejoramiento de las condiciones en como se desarrollan los procesos económicos y sociales en el modelo a establecer; en este sentido la utilización de la innovación para potenciar el desarrollo local es una herramienta clave para la ar-

ticulación de las redes de actores locales, que se incorporarán activamente a partir de las potencialidades propias, tradiciones y vocaciones del territorio donde coexisten.

Al considerar la conformación de un Municipio Innovador para el desarrollo local sostenible se evidencia la importancia de la participación activa de las comunidades locales, liderando su propio proceso de cambio; esta forma de desarrollo local endógeno está directamente vinculado a la actividad económica y social de los territorios aunada a su cultura y tradiciones; por consiguiente, el Estado, el

Municipio y las mismas comunidades tienen la responsabilidad de cuidar que las actividades del territorio mantengan un equilibrio económico, social y ambiental.

Referencias

- AYDALOT, Ph (1986). Teoría del Entorno Innovador. Disponible en: <http://www.eumed.net/tesis>. Consulta: Abril, 2008.
- BORJA, J. y Castells, M. (2004). **Local y Global. La Gestión de las ciudades en la Era de la Información**. Santillana Ediciones Generales. Bogotá Colombia.
- BENAVIDES (1998). **Innovación Tecnológica en las empresas**. Universidad Politécnica de Madrid. España
- CASTELLANO, Hercilio (2005). **La Planificación del Desarrollo Sostenible. Contenidos, Entornos y Métodos**. Caracas. Venezuela.
- CONAPRI (2006). **Índice Regional de atracción de Inversiones Venezuela 2006**. II edición. Caracas Venezuela.
- DÍAZ, L. (2005). **Régimen Constitucional y Lega de Los Estados y Los Municipios**. Impreso en Lito-Formas. Caracas, Venezuela.
- ESPINOZA, Rafael (1999). **Naturaleza y Alcance de la Relación Universidad Sector Productivo Editorial de La Universidad del Zulia**. Maracaibo, Venezuela.
- MINISTERIO DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA (2000) **FUNDACITE**. Programa Municipio Innovador. Caracas. Venezuela.
- MUJICA, Mercedes (2008). Conformación de un Modelo de Municipio Innovador. Trabajo de Ascenso. Universidad del Zulia. Núcleo Punto Fijo. Punto Fijo, Estado Falcón, Venezuela.
- UTRIA, R. (2002). **El Desarrollo de las Naciones**. Hacia un Nuevo Paradigma. Sociedad Colombiana de Economistas. Colombia.
- VÁZQUEZ BARQUERO, A. (1999). **Desarrollo, Redes e Innovación. Lecciones sobre Desarrollo Endógeno**. Ediciones Pirámide. Madrid. España.
- VÁZQUEZ BARQUERO, A. (2006) **Las Nuevas Fuerzas del Desarrollo**. Barcelona España. Editorial Antonio Bosch.